

Varde Kommune
Bytoften 2
6800 Varde

Sendt pr. e-post

26-06-2014

Det Sociale Nævn rettede den 19. september 2012 henvendelse til Statsforvaltningen Syddanmark om Varde kommunes administration af servicelovens § 52, idet en mail fra Varde Kommune af 20. september 2011 til en borger indeholdte følgende afsnit:

"I Varde Kommune er det politisk besluttet, at unge ikke anbringes uden for hjemmet, medmindre der bl.a. er tale om, at den unge oplever seksuelle overgreb af forældrene, eller den unge gentagne gange har været udsat for fysisk eller psykisk vold forårsaget af forældrene. Så jeg kan ikke anbringe X på en institution".

En praksis som den beskrevne var efter Det Sociale Nævns opfattelse i strid med lovgivningen.

Varde Kommune har den 1. november 2012 bl.a. udtalt til Statsforvaltningen Syddanmark, at kommunen ville ændre formuleringen i anbringelsesgrundlaget for unge i alderen 13-18 år i sidste afsnit, således at formuleringen "Kun i to situationer kan en anbringelse af den unge være aktuel" ændres til "Som udgangspunkt vil anbringelse af den unge kun være aktuel i følgende to situationer". Kommunen oplyste, at ændringen ville blive fremsat til godkendelse af Udvalget for Børn og Undervisning ved førstkomende møde.

Ved strukturreformen den 1. juli 2013 blev de fem daværende statsforvaltninger nedlagt og samlet til en enhedsforvaltning under navnet Statsforvaltningen.

Statsforvaltningen kunne efter gennemsyn den 9. december 2013 af kommunens hjemmeside konstatere, at Varde Kommune ikke havde ændret formuleringen af anbringelsesgrundlaget for unge i alderen 13-18 år af 2. december 2009.

Statsforvaltningen anmodede derfor Varde Kommunes Udvalg for Børn- og Undervisning om en udtalelse i anledning af Det Sociale Nævns henvendelse af 19. september 2012.

Tilsynet

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

JOURNAL NR.: 2013-613/409

SAGSBEHANDLER: KAFRAN

DIREKTE TELEFON:

Telefon: 7256 7000

EAN-Nr. 5798000362222

tilsynet@statsforvaltningen.dk

www.statsforvaltningen.dk

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER

findes på

www.statsforvaltningen.dk/tider

Varde Kommunes Udvalg for Børn- og Undervisning har den 19. december 2013 udtalt til Statsforvaltningen, at udvalget den 17. december 2013 vedtog at ændre formuleringen i anbringelsesgrundlaget for unge i alderen 13-18 år i sidste afsnit, således at formuleringen "Kun i to situationer kan en anbringelse af den unge være aktuel" ændres til "Som udgangspunkt vil anbringelse af den unge blot være aktuel i følgende to situationer". Udtalelsen var vedlagt kopi af beslutningsprotokol fra udvalgets møde samt det reviderede anbringelsesgrundlag.

Statsforvaltningen kan efter gennemsyn dags dato af kommunens hjemmeside konstatere, at den ændrede formulering af anbringelsesgrundlaget også fremgår heraf.

Statsforvaltningen fører efter kommunestyrelseslovens § 48 tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder forskrifter der er udstedt i medfør af denne lovgivning. Det er derfor ikke alle love, Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder.

Statsforvaltningens tilsyn er et retligt tilsyn, og vi beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag. Det følger af kommunestyrelseslovens § 48a, at Statsforvaltningen kun rejser en sag, hvis der foreligger oplysninger, der giver os grundlag for at antage, at kommunen overtræder den lovgivning, som vi påser overholdelsen af.

Det følger af servicelovens § 52, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til et barns eller en ungs særlige behov for støtte. Kommunalbestyrelsen skal vælge den eller de foranstaltninger, som bedst kan løse de problemer og behov, der er afdækket gennem den børnefaglige undersøgelse efter § 50. Kommunalbestyrelsen kan jf. § 52, stk. 3, nr. 7 iværksætte hjælp i form af anbringelse af barnet eller den unge uden for hjemmet på et anbringelsessted, jf. § 66.

Det følger videre af servicelovens § 1, stk. 3, at hjælpen efter denne lov bygger på den enkeltes ansvar for sig selv og sin familie. Hjælpen tilrettelægges på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den enkelte persons behov og forudsætninger og i samarbejde med den enkelte. Afgørelse efter loven træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn.

Socialministeren har i et svar af 3. december 2010 til Folketingets Socialudvalg (SOU Alm. Del) på spørgsmålet

om, hvorvidt det er inden for lovgivningens rammer, at man lader hensynet til økonomien gå foran individuelle vurderinger af borgerens behov ved at fastsætte serviceniveauer på handicapområdet, oplyst følgende:

”Det er et grundlæggende princip i serviceloven, at kommunale tilbud skal gives på baggrund af en konkret, individuel vurdering af den enkelte borgers behov. Det fremgår direkte af loven, og det skal være udgangspunktet for den kommunale sagsbehandling. Derudover skal kommunerne altid overveje om løsning af de kommunale opgaver sker på den mest økonomiske måde. Økonomiske hensyn må dog ikke gives forrang frem for andre hensyn, herunder kravet om, at der skal foretages en konkret og individuel vurdering, når der træffes afgørelse om hjælp til den enkelte borger.

Kravet om en konkret og individuel vurdering er ingen hindring for, at der udarbejdes serviceniveauer, hverken på handicapområdet eller på resten af servicelovens område.

Serviceniveauerne kan angive retningslinjer, der som *udgangspunkt* gælder for de sociale tilbud i den enkelte kommune. Men serviceniveauerne kan ikke bruges som faste retningslinjer, der automatisk udløser særlige tilbud om hjælp til bestemte grupper af borgere. Afgørelsen om hjælp og støtte til den enkelte borger skal altid ske ud fra en konkret, individuel vurdering af borgerens behov.

Serviceniveauerne kan bidrage til at skabe øget gennemsigtighed på det sociale område og klarere retningslinjer for prioritering og styring af den sociale indsats. Målet er at sikre, at borgerne får den rigtige hjælp – og at der følges op på om hjælpen rent faktisk virker. Det forudsætter, at den enkelte kommunalbestyrelse kan følge op på de mål, den har sat, og samtidig styre økonomien.”

Statsforvaltningen forstår Varde Kommunes ændrede formulering af anbringelsesgrundlaget således, at Varde Kommunes afgørelser om anbringelse af unge i alderen 13-18 år udenfor hjemmet nu sker ud fra en konkret, individuel vurdering af den unges behov.

Statsforvaltningen foretager på den baggrund ikke videre i sagen.

Med venlig hilsen



Karina Frandsen